

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ
КЗВО «ВІННИЦЬКА АКАДЕМІЯ БЕЗПЕРЕРВНОЇ ОСВІТИ»

Спеціальність 281 «Публічне управління та адміністрування»
Освітньо-професійна програма «Публічне управління та адміністрування»

**ЗАКОНОТВОРЧІСТЬ В ПРАВОВІЙ ДЕРЖАВІ:
ОСОБЛИВОСТІ ТА МЕХАНІЗМИ В УКРАЇНІ ТА ЗАРУБІЖНИХ КРАЇНАХ**

Студента групи ПУм19з(1)
Мазай Віталія Миколайовича

Науковий керівник: Сітарський С.М.
Старший викладач кафедри
управління та адміністрування

Законотворчість в Україні

Законодавча ініціатива (народні депутати України, Президент, Кабмін)

Підготовка законопроекту

Розгляд законопроекту в комітетах

Обговорення законопроекту на пленарних засіданнях

Прийняття Закону голосуванням (більшістю понад 226 голосів)

Підписання або не підписання Закону

Введення в дію Закону

Відповідно до ст. 78 ЗУ «Про місцеве самоврядування в Україні»

1. Повноваження сільської, селищної, міської, районної в місті, районної, обласної ради можуть бути достроково припинені у випадках:

1) якщо рада прийняла рішення з порушенням **Конституції України**, цього та інших законів, прав і свобод громадян, ігноруючи при цьому вимоги компетентних органів про приведення цих рішень у відповідність із законом;


2) якщо сесії ради не проводяться без поважних причин у строки, встановлені цим Законом, або рада не вирішує питань, віднесених до її відання;

2. Повноваження сільської, селищної, міської, районної в місті ради за наявності підстав, передбачених пунктами 1, 2 частини першої цієї статті, та в інших випадках можуть бути припинені достроково за рішенням місцевого референдуму. Порядок проведення місцевого референдуму щодо дострокового припинення повноважень ради визначається законом про місцеві референдуми.

Ця норма не може бути реалізована, оскільки на даний час Закону України «Про місцеві референдуми» не існує.

Законопроект «Про місцевий референдум» 1221 і його альтернатива 1221-п повернуто на доопрацювання 04.02.2020 року.

Також слід зауважити що законодавець допускає суперечності, неузгодженості, використовує так мову, оберти чи побудову речень, що перетворюється зміст закону на текст, що є не зовсім зрозумілим (самому законодавцю, правникам й простим громадянам)

- 
- ▶ Кожен творець (митець, винахідник, автор тексту) у більшості випадків має змогу надати пояснення щодо результатів своєї творчої діяльності, роз'яснити незрозумілі аспекти, витлумачити певні положення.
 - ▶ До набрання чинності Конституцією України 1996 року Верховна рада України на підставі положень п. 19 ч.2 ст. 97 Конституції (Основного Закону) України 1978 року була наділена правом тлумачення Конституції України і законів України, тобто була уповноваженим суб'єктом офіційного та обов'язкового для всіх тлумачення прийнятих нею нормативних актів.
 - ▶ Сьогодні таке право у неї відсутнє, отже Верховна Рада України не є уповноваженим суб'єктом офіційного, в т.ч. аутентичного, тлумачення (тобто, Верховну Раду неможливо запитати про те, що вони там написали).

в Європі вже відкрито називають наших депутатів ВР творцями законодавчого сміття:



місія Європарламенту під керівництвом його екс-голови Пета Кокса проаналізувала діяльність Верховної Ради України і підготувала звіт з 52 рекомендаціями, в якому, серед іншого, зазначається, що Верховна Рада України є «слабкою ланкою», перенавантажена великою кількістю законопроектів, які мають доволі низьку якість та являють собою «законодавче сміття» («законодавчий спам», «законодавче цунамі»)

Шпайхер Т. В Европе назвали украинских депутатов «творцами законодательного мусора» / Экономические известия, 13.03.2016 // [Електронний ресурс] – Режим доступу : http://news.eizvestia.com/news_politics/full/655-v-evrope-nazvali-ukrainskih-deputatov-tvorcami-zakodatelnogo-musora

Досвід інших країн



Республіка Польща

Право законодавчої ініціативи:

- Депутати Сейму (законопроект повинен бути підтриманий групою депутатів, не менше 15, або комітетом).
- Сенат (як ціла палата, проект повинен бути підтриманий групою з 10 сенаторів або комітетом Сенату).
- Президент.
- Рада Міністрів.
- 100 000 виборців (відповідна процедура встановлена спеціальним законом)

Форма ініціативи: Законопроект

Процедура розгляду ініціативи:

Ініціатори, подаючи законопроект в Сейм, надають фінансові розрахунки наслідків його виконання.

Сейм розглядає законопроект в трьох читаннях.

Право вносити поправки до законопроекту під час його розгляду Сеймом мають ініціатори проекту, депутати та Рада Міністрів.

Законопроект від виборців подає до Голови Сейму представник комітету законодавчої ініціативи (комітет створюється для написання законопроекту від громадян та збору підписів) разом із списком підписів громадян, що підтримують проект.

Якщо законопроект відповідає всім вимогам подання, Голова Сейму направляє законопроект до першого читання та інформує представника комітету.

Королівство Іспанія

Право законодавчої ініціативи:

- Уряд.
- Конгрес.
- Сенат.
- Законодавчі органи автономних округів.
- Народна ініціатива (щонайменше 500 000 автентифікованих підписів).

Форма ініціативи: Урядові Законопроекти (Proyecto de Ley), неурядові законопроекти – пропозиція закону (Proposición de Ley).

Процедура розгляду ініціативи:

- Урядові законопроекти мають пріоритет.
- Уряд може представити законопроект, який спочатку повинен бути розглянутий Радою Міністрів; потім Рада Міністрів подає законопроект до Конгресу депутатів разом із обґрунтуванням необхідності прийняття даного законопроекту.
- Конгрес депутатів та Сенат подають пропозиції законів відповідно до Регламентів палат.
- Законодавчі органи автономних округів можуть просити уряд прийняти законопроект або надіслати до Ради Конгресу пропозицію закону (делегують 3-х представників округу для захисту законопроекту).

Судова практика



Комплекс заходів для вдосконалення законодавчого процесу в Україні.

- ✓ Вироблення та уніфікації єдиних техніко-юридичних правил та вимог до підготовки законопроектів.
- ✓ За допомогою засобів, прийомів і правил нормотворчої техніки об'єктивувати правову норму у вигляді тексту зміст якого повинен бути узгоджений на рівні системних зв'язків структурних частин норми права, в межах певного інституту, закону та щодо всієї галузі права у нерозривній єдності з основоположними конституційними принципами та міжнародними зобов'язаннями України.
- ✓ Підготовка та залучення висококваліфікованих спеціалістів, які будуть займатися розробкою законодавчих актів
- ✓ Розширити коло суб'єктів законодавчої ініціативи, а саме з метою забезпечення реалізації принципу демократизму в законотворчості надати громадянам (певній групі громадян за певних умов) статусу суб'єкту законотворчої діяльності.
- ✓ Адаптація законодавства України до законодавства Європейського Союзу з урахуванням особливостей України. (Створення відповідного профільного комітету)



Дякую за увагу