

*МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ
КОМУНАЛЬНИЙ ЗАКЛАД ВИЩОЇ ОСВІТИ
«ВІННИЦЬКА АКАДЕМІЯ БЕЗПЕРЕРВНОЇ ОСВІТИ»*

КОНЦЕПТУАЛЬНІ ЗАСАДИ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ ВЛАДИ

МІЩУК ВІКТОР ОЛЕКСАНДРОВИЧ

Науковий керівник:

СЕМКО М.І . к.п.н,

доцент кафедри управління та адміністрування

АКТУАЛЬНІСТЬ ТЕМИ


зумовлена необхідністю проведення системних реформ, спрямованих на прискорення модернізації українського суспільства та держави, забезпечення збалансованого поступу країни як високорозвиненої, правової, цивілізованої європейської держави з високим рівнем життя, культури та демократії.

МЕТА РОБОТИ

концептуалізація теоретичних засад, визначення історичних особливостей та розроблення пріоритетних напрямів децентралізації влади як системи дежавного управління в Україні

ЗАВДАННЯ РОБОТИ:

- Систематизувати основні теоретичні концепції громадсько-державного управління з точки зору реалізації потенціалу децентралізації влади;
- Здійснити дефінітивний аналіз дослідження в контексті розвитку науки громадсько-державного управління, а саме понять: «влада», «громадсько-державне управління», «публічні функції», «децентралізація управління»
- Узагальнити практичні напрямки здійснення децентралізації влади в контексті її модернізації;
- Виокремлення основних етапів формування нормативно-правового забезпечення децентралізації влади в Україні (1997–2017 рр.).



Об'єктом дослідження є процес
децентралізації влади

Предметом дослідження є система
громадсько-державного управління України в
умовах децентралізації влади

РОЗДІЛ І КОНЦЕПТУАЛЬНІ ЗАСАДИ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ ВЛАДИ В КОНТЕКСТІ ЕВОЛЮЦІЇ ГРОМАДСЬКО - ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ

1.1 Концептуальні аспекти децентралізації влади

1.2 Державне та громадське управління як форми

соціального управління

**1.3 Децентралізація влади в контексті громадського
управління**

ТРУДНОЩІ ПРОЦЕСУ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ ВЛАДИ НА ТЕОРЕТИЧНОМУ РІВНІ:

- відсутність загальнопоширеного серед акторів державно-управлінського дискурсу розуміння сутності основних визначень та дефініцій;
- проблеми методологічного характеру, що пов'язані з осягненням поняття децентралізації влади саме в контексті науки державного управління;
- проблеми, пов'язані зі змістом модернізації державного управління, а саме – чи є децентралізація влади «технологічним» чинником реформування системи державного управління, чи вона потребує і припускає якісні зміни в системі суспільного управління в цілому;
- проблеми вибору прийнятної для України моделі організації публічного управління, і відповідно – стратегії децентралізації влади. У разі, якщо така модель існує, які організаційно-правові дії треба виконати для її успішної імплементації у вітчизняних умовах.

Сутністю децентралізації є розподіл влади згори вниз у будь-якому типі організаційної ієрархії, таких як політична, освітня, або економічні системи, що дозволяє ефективно вирішити два нагальних питання: по-перше, передати на місця ресурси та владні повноваження, необхідні для їхнього використання, по-друге, покращити можливість участі громадян у публічних справах. У результаті відбувається певне вирівнювання соціально-економічного розвитку окремих регіонів, що має зміцнити територіальну єдність, громадське порозуміння та політичну спроможність держави.


РОЗДІЛ II ПОТЕНЦІАЛ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ В УКРАЇНІ: ГРОМАДСЬКІ УЯВЛЕННЯ ТА ПРАКТИЧНИЙ ДОСВІД

2.1 Формування вітчизняної нормативно-правової бази децентралізації влади в процесі імплементації європейських стандартів

2.2 Сучасний стан процесу децентралізації в Україні: аналітичний огляд

Правильні стратегічні дії мають допомогти розвитку потенціалу децентралізації в Україні

Потрібне створення надійної фінансової основи, вдосконалення та приведення у відповідність до міжнародного стандарту нормативно-правової бази та завершення зміни адміністративно-територіального поділу. Саме за цих умов, децентралізація буде спроможна виконати поставлену перед нею мету – вдосконалення місцевого самоврядування і забезпечення передачі владних повноважень до місцевих органів самоврядування, наділення їх ресурсами, достатніми для того, щоб зробити території більш незалежними від центральної влади, надати їх жителям можливості самостійно вирішувати локальні проблеми, реально впливати на владу та посилити громадянське суспільство.



На думку фахівців для реального здійснення реформи місцевого самоврядування Верховній Раді України необхідно ухвалити ще близько 500 законодавчих актів, починаючи із законів про місцеве самоврядування та адміністративно-територіальній устрій . Проте ми розуміємо, що ми на шляху до змін, схвалення і затвердження актуалізованих перспективних планів

РОЗДІЛ 3. КОНЦЕПТУАЛЬНІ ТА ПРАКТИЧНІ ЗАСАДИ МОДЕРНІЗАЦІЇ СИСТЕМИ ГРОМАДЯНСЬКО-ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ В КОНТЕКСТІ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ ВЛАДИ

3.1 Децентралізація системи громадсько-державного управління як окремий випадок децентралізації влади

3.2 Децентралізація системи громадсько-державного управління як окремий випадок децентралізації влади

Децентралізація влади і державного управління розглядаються як синоніми, що з точки зору науки публічного управління є не зовсім коректним. Децентралізація влади порівняно з децентралізацією державного управління в українських реаліях є більш загальним науковим поняттям та управлінським феноменом, оскільки передбачає передачу ресурсів і відповідальності від органів державного управління до органів місцевого самоврядування, тобто деволюцію влади.

НОВА МОДЕЛЬ ГРОМАДСЬКОГО УПРАВЛІННЯ ВКЛЮЧАЄ:

- Формування сприятливої громадсько-політичної ситуації, досягнення суспільного консенсусу щодо мети, напрямів та термінів модернізації;
- Розбудова системи органів громадського управління на місцях, що має докорінно подолати дуалізм регіональних органів держуправління та органів місцевого самоврядування;
- унеможливлення проявів рецентралізації в умовах соціально-економічної та політичної кризи;
- готовність правлячої еліти поступитися суттєвою часткою повноважень на користь місцевого саморядування;

- формування розгалуженої системи організацій громадянського суспільства, здатних ефективно здійснювати публічні функції;
- наявність розвинених ринкових структур, готових взяти на себе вагомі публічні функції у комунальній сфері, сферах соціального захисту, охорони здоров'я, екології;
- створення дієспроможного механізму здійснення тристороннього (державна – ринкові структури-громадські організації) партнерства;
- спроможність органів місцевого самоврядування ефективно використовувати нові повноваження та відповідну ресурсну базу;
- фахова підготовка працівників органів місцевого самоврядування, ринкових та громадських організацій, здатних виконувати розширені обов'язки у новому статусі

ВИСНОВКИ

Сучасні суспільні практики засвідчують, що децентралізація влади є одним із ефективних інструментів модернізації системи державного управління, успішне здійснення якої створює необхідні організаційно-правові передумови для подальшого розвитку демократизації владних відносин. В Україні модернізація системи державного управління, спрямована на формування нової моделі громадського та публічного управління і можлива виключно в разі врахування об'єктивних та суб'єктивних передумов

Громадське управління слід розглядати як органічне поєднання суспільно прийнятних управлінських функцій, спрямованих на створення нормативних та організаційних умов для широкої участі організованої громадськості у вирішенні суспільно вагомих справ. децентралізацію системи державного управління подано в роботі як окремий випадок здійснення децентралізації влади в контексті державотворення. у вузькому розумінні вона означає передачу владних повноважень всередині системи виконавчої влади на її нижчі рівні, тобто деконцентрацію виконавчої влади

*ПРОВІВШИ ЯКІСНЕ ДОСЛІДЖЕННЯ ПРОПОНУЄМО РЯД
ПРОПОЗИЦІЙ:*

- запровадити державний нагляд за законністю рішень органів місцевого самоврядування для забезпечення збалансованої системи децентралізованого управління в державі.
- внести зміни до Бюджетного та Податкового кодексів України, з урахуванням розмежування повноважень, що є необхідним для завершення бюджетної та податкової децентралізації, аби створити належну фінансову основу для здійснення повноважень органами місцевого самоврядування;

ДЯКУЮ ЗА УВАГУ