

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ
КЗВО «ВІННИЦЬКА АКАДЕМІЯ БЕЗПЕРЕРВНОЇ ОСВІТИ»
КАФЕДРА УПРАВЛІННЯ ТА АДМІНІСТРУВАННЯ

СОКОЛОВА АННА ІГОРІВНА

Магістерська робота

**РОЗВИТОК ДЕРЖАВНО-ПРИВАТНОГО
ПАРТНЕРСТВА У СФЕРІ ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я В УКРАЇНІ**

Спеціальність 281 «Публічне управління та адміністрування»
Освітньо-професійна програма «Публічне управління та адміністрування»



Науковий керівник:
Василенко Н.В. завідувач кафедри
управління та адміністрування,
д.пед.н., проф.

Анотація

У роботі на основі теоретичного аналізу узагальнено наукові дискусії з питань впровадження державно-приватного партнерства у сфері охорони здоров'я та зроблено висновок про його актуальність як інструменту сталого розвитку країни. Розкрито основні особливості державно-приватного партнерства у медичній сфері, що виявляють специфіку партнерства держави та приватного сектору як економічної категорії. Доведено, що використання терміну державно-приватне партнерство у науковій та практичній діяльності пов'язане з впровадженням нової економічної форми взаємодії держави та приватного сектору для ефективного залучення і використання фінансових ресурсів та організаційних можливостей бізнесу в обмежених інвестиційних ресурсах. Здійснено дослідження різноманіття форм та напрямів партнерства держави та бізнесу, що робить його універсальним інструментом вирішення державних завдань у розвитку вітчизняної медицини, підвищення якості медичних послуг, соціальної справедливості і захисту прав громадян.

Ключові слова: державно-приватне партнерство, система охорони здоров'я, державне регулювання охорони здоров'я, економічний розвиток, модель, соціально-економічний ефект

ЗМІСТ

- **РОЗДІЛ 1** ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ СИСТЕМИ ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я
- **РОЗДІЛ 2** ОСОБЛИВОСТІ ДЕРЖАВНО-ПРИВАТНОГО ПАРТНЕРСТВА В МЕДИЧНІЙ СФЕРІ В УМОВАХ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ СТАЛОГО РОЗВИТКУ
- **РОЗДІЛ 3** РЕАЛІЗАЦІЯ ОРГАНІЗАЦІЙНО-ЕКОНОМІЧНИХ ЗАСАД РОЗВИТКУ ДЕРЖАВНО-ПРИВАТНОГО ПАРТНЕРСТВА ПРИ АКТИВІЗАЦІЇ ПРИВАТНОГО МЕДИЧНОГО СЕКТОРУ
- **ВИСНОВКИ**
- **СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ**
-



Актуальність теми дослідження

- Незадовільний стан системи охорони здоров'я в Україні: дефіцит бюджету, нестійкість курсу Уряду щодо реалізації медичної реформи на вторинному і третинному рівнях, необхідність модернізації застарілих об'єктів викликають відсутність позитивної динаміки показників здоров'я населення.
- Актуальність впровадження механізму ДПП: дозволяє державі зменшити тягар витрат бюджету на покращення стану медичних об'єктів, а також ефективно функціонувати через контроль, регулювання і дотримання інтересів громадян відповідно до норм Конституції України та інших нормативно-правових актів у цій сфері.
- Недостатня увага до організаційно-економічного забезпечення співпраці державного і приватного секторів системи охорони здоров'я: відзначається, що питання залучення приватного сектору до реформування медичної сфери не отримали достатнього висвітлення і впровадження, що підкреслює важливість обраної теми для магістерської роботи.

НАУКОВИЙ АПАРАТ

Мета магістерської роботи: поглиблення теоретико-методичних основ розвитку державно-приватного партнерства у сфері охорони здоров'я країни через більш широке залучення до співпраці приватного медичного сектору та обґрунтування методичних положень і практичних рекомендацій щодо організаційно-економічного забезпечення його функціонування.

Об'єкт дослідження: економічні й організаційні процеси формування та регулювання системи охорони здоров'я країни як структурного елемента національної економіки.

Предмет дослідження: теоретико-методичні положення й організаційно-прикладні аспекти розвитку державно-приватного партнерства у сфері охорони здоров'я в Україні

Методи дослідження:

- аналіз, систематизація (при дослідженні змісту системи охорони здоров'я та інструментарію державного регулювання медичної сфери);
- аналіз, синтез (визначення складових забезпечення реалізації державно-приватного партнерства у сфері охорони здоров'я);
- економіко-статистичний, порівняльний аналіз (для аналізу потенціалу вітчизняного приватного сектору медицини в реформуванні системи охорони здоров'я та зарубіжного досвіду державно-приватного партнерства у сфері охорони здоров'я);
- абстрактно-логічний (при формуванні теоретичних узагальнень та висновків);
- факторний аналіз (для визначення факторів впливу на розвиток приватного медичного сектору);
- конкретизація, аналогія, статистичний, імітаційне моделювання, метод сценаріїв (для моделювання й обґрунтування основних характеристик сценаріїв розвитку приватного медичного сектору).

ЗАВДАННЯ

- обґрунтувати всебічний підхід до активізації приватного медичного сектору на засадах державно-приватного партнерства;
- окреслити передумови державно-приватного партнерства у сфері охорони здоров'я як результат економічних структурних змін у медичному секторі;
- представити структурну модель активізації приватного медичного сектору на основі державно-приватного партнерства, адаптовану до сучасної системи охорони здоров'я України;
- узагальнити оцінки соціального та економічного результатів активізації приватного медичного сектору



РОЗДІЛ 1

ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ СИСТЕМИ ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я

Державне регулювання системи охорони здоров'я потребує докорінної реорганізації, фінансування, кадрового потенціалу, поліпшення надання медичних послуг, забезпечення лікарськими засобами.

Реформування системи передбачає поряд із державною безоплатною медичною допомогою формування приватного сектору медицини, впровадження державно-приватного партнерства.

Виокремлюється два основних типи ДПП:

- інституційний тип (спільний медичний заклад між державними і приватними учасниками);
- контрактний тип (концесія).



У сфері охорони здоров'я держави відсутній єдиний підхід до взаємодії державних і комунальних закладів з приватними.

Виникає потреба у:

- визначенні і усуненні законодавчих прогалин щодо державно-приватного партнерства, виробленні єдиної концепції його розвитку;
- удосконаленні страхової медицини;
- забезпеченні конкурентного ціноутворення;
- розкритті специфіки державно-приватного партнерства у медичній сфері;
- підготовці управлінського та медичного персоналу для реалізації медико-соціальних проектів державно-приватного партнерства.

РОЗДІЛ 2

ОСОБЛИВОСТІ ДЕРЖАВНО-ПРИВАТНОГО ПАРТНЕРСТВА В МЕДИЧНІЙ СФЕРІ В УМОВАХ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ СТАЛОГО РОЗВИТКУ

В умовах сталого розвитку України на державно-приватне партнерство покладається функції, пов'язані з розвитком соціально-економічної сфери.

Економічний ефект для суспільства від партнерства держави і приватного сектора – одержання якісних послуг при зменшенні витрат.

Переваги запровадження системи державно-приватного партнерства у сфері охорони здоров'я:

- підвищення ефективності управління об'єктами державної та комунальної власності;
- поліпшення якості надання медичних послуг;
- опанування новітніх технологій та запровадження інновацій;
- зниження навантаження на державний бюджет та оптимізація бюджетних коштів на надання медичних послуг.

Основні ознаки державно-приватного партнерства в медичній сфері:

- наявність державного і приватного секторів;
- партнерський характер взаємовідносин;
- об'єднання активів учасників;
- довгострокові відносини між державою і приватним сектором;
- мета партнерства – вирішення державних завдань соціально-економічного розвитку в пріоритетних сферах економіки, розподілення ризиків між партнерами.

Партнерська взаємодія держави і бізнесу у медичному секторі України – універсальний інструмент для створення системи охорони здоров'я європейського зразка.



РОЗДІЛ 3

РЕАЛІЗАЦІЯ ОРГАНІЗАЦІЙНО-ЕКОНОМІЧНИХ ЗАСАД РОЗВИТКУ ДЕРЖАВНО-ПРИВАТНОГО ПАРТНЕРСТВА ПРИ АКТИВІЗАЦІЇ ПРИВАТНОГО МЕДИЧНОГО СЕКТОРУ

Діюча система охорони здоров'я України слабка, має ряд проблем. Основні:

- відсутність профілактики захворювань;
- низька якість підготовки управлінського персоналу, відсутність ефективного менеджменту;
- невідповідність статистичної інформації через відсутність єдиного реєстру лікарень, медперсоналу, закладів охорони здоров'я приватної медицини;
- нераціональний розподіл коштів;
- корупція;
- фінансування медичних закладів за принципом утримання.

Пріоритет. Шляхи вирішення проблеми.

Розбудова концепції державно-приватного партнерства у сфері охорони здоров'я.

у розділі змодельовано покрокову реалізацію формування проекту державно-приватного партнерства, а саме:

- визначення стейкхолдерів та розподіл їх функцій (стор. 54, мал. 3.1)
- запропонована структурна модель активізації приватного медичного сектору в системі охорони здоров'я на засадах державно-приватного партнерства (стор. 60)

Комплекс основних заходів:

- удосконалення нормативної бази, що регламентує надання медичних послуг;
- розвиток страхової медицини.



Зазначено моделі, проведена оцінка сценаріїв розвитку системи охорони здоров'я України:

1. Збереження фактичної моделі функціонування закладів охорони здоров'я, яка існує на даний момент.
2. Удосконалення закладів системи охорони здоров'я через впровадження механізму державно-приватного партнерства.
3. Повна приватизація медичних закладів, створення нових методик закупівлі медичних послуг і відшкодування за них.

Доведено, що найбільш реалістичним є сценарій № 2. Запропонована модель формує підґрунтя розроблення стратегій економічного розвитку медичної сфери країни.

•

Реалізація зазначеного сценарію матиме позитивні наслідки:

- При медичних установах створюються наглядові органи, до яких входитимуть представники громадськості, що контролюватимуть дотримання прав пацієнтів.
- Автономність медичних установ з можливістю самостійно розпоряджатися коштами і визначенням їх власних пріоритетів.
- Прозорість грошових потоків (альтернативне фінансування не потребує напівлегальних схем).
- Цільові витрати з бюджету спрямовуються на безоплатну допомогу, що надається медичною установою, а не на утримання ліжок чи оплату комунальних платежів.

Практичне значення одержаних результатів

Висновки та основні результати дослідження мають теоретичне і практичне спрямування і можуть бути використані для формування концепції розвитку державно-приватного партнерства у медичній сфері.



Висновки

Основний теоретичний результат полягає у поглибленні теоретичних засад, науково-методичних підходів та організаційно-економічних шляхів для більш широкого залучення приватного медичного сектору в системі охорони здоров'я країни на засадах державно-приватного партнерства

За результатами:

запропоновано структурну модель державно-приватного партнерства у сфері охорони здоров'я в Україні на підставі визначення ключових елементів державно-приватного партнерства та узгодження форм економічної взаємодії суб'єктів медичної сфери, що забезпечить об'єднання державних й приватних ресурсів системи охорони здоров'я, впровадження інновацій в медичну сферу, сприятиме мінімізації ризиків в межах партнерських відносин;

удосконалено:

- концептуальні положення формування і розвитку системи охорони здоров'я, узагальнення науково-практичних підходів до її організації;
- методичне забезпечення ефективного функціонування системи охорони здоров'я за рахунок узагальнення і систематизації шляхів державного регулювання медичної сфери на основі цільового підходу, що виокремлює засоби активізації приватного сектору як замісного елементу механізму обмеження державних витрат;
- комплексний підхід щодо більш широкого залучення до співпраці приватного медичного сектору, який базується на системній комбінованій фінансово-економічній взаємодії учасників медичної сфери, справедливому збалансуванні їхніх інтересів і ризиків, включає систему управління ризиками.

• Список використаної літератури складається з 60 найменувань. •

**ДЯКУЮ
ЗА
УВАГУ!**

